

El Fondo Europeo Agrícola de Desarrollo Rural

Ejemplos de proyectos que prestan servicios medioambientales



*European Network for
Rural Development*

Financiado por la





Red Europea de Desarrollo Rural

La Red Europea de Desarrollo Rural (REDR) es el núcleo que conecta las partes interesadas en el desarrollo rural en toda la Unión Europea (UE). La REDR contribuye a la aplicación efectiva de los programas de desarrollo rural de los Estados miembros (PDR) generando y poniendo en común conocimientos, así como facilitando el intercambio de información y la cooperación en la Europa rural.

Cada Estado miembro ha creado su propia Red Rural Nacional (RRN) en la que se integran las organizaciones y administraciones que se ocupan del desarrollo rural.

A escala de la UE, la REDR garantiza la interconexión de estas redes rurales nacionales, las administraciones nacionales y las organizaciones europeas. <http://enrd.ec.europa.eu/en/en-rd-presentation.cfm>

Para más información, visite el [sitio web de la REDR](http://enrd.ec.europa.eu) (<http://enrd.ec.europa.eu>).

Editor jefe: Rob Peters, Jefe de Unidad, Dirección General de Agricultura y Desarrollo Rural de la Comisión Europea. El texto manuscrito se ultimó en noviembre de 2012. El texto en inglés es la versión original.

© Unión Europea, 2012

Reproducción autorizada con indicación de la fuente.

El contenido de esta publicación no expresa necesariamente las opiniones de las instituciones de la Unión Europea. Los textos de la presente publicación tienen exclusivamente fines informativos y no son jurídicamente vinculantes.

Impreso en Bélgica

También puede solicitar su ejemplar impreso gratuito a través de la página web de la EU Bookshop: <http://bookshop.europa.eu>

Agradecimientos

Equipo editorial del Punto de Contacto de la REDR: Tim Hudson, Fabio Cossu, Angelo Strano y Derek McGlynn. Fotografía de portada: © Jan Borecký

El Fondo Europeo Agrícola de Desarrollo Rural

La revista de ejemplos de proyectos del FEADER forma parte de una serie de publicaciones de la REDR que contribuyen a promover el intercambio de información. Cada edición de la revista presenta distintos tipos de proyectos que han sido cofinanciados por el Fondo Europeo Agrícola de Desarrollo Rural (FEADER).

En la presente edición se hace hincapié en ejemplos de proyectos que han ayudado a prestar una amplia gama de servicios medioambientales al campo europeo.

Se pueden descargar otras ediciones de la revista de ejemplos de proyectos del FEADER en la sección [Publicaciones de la página web de la REDR](#)¹, y la [Base de datos de proyectos de PDR](#)² contiene muchos ejemplos de ayudas del FEADER a iniciativas de desarrollo rural.

1 http://enrd.ec.europa.eu/publications-and-media/eafrd-project-brochures/es/eafrd_examples_of_projects_brochure_es.cfm

2 http://enrd.ec.europa.eu/policy-in-action/rdp_view/es/view_projects_es.cfm

Índice

Ejemplos de ayudas del FEADER a proyectos en el ámbito de los servicios medioambientales

Introducción: Los servicios medioambientales y el FEADER	3
Servicios de conservación de la naturaleza: ESLOVENIA	4
Mejora de la resistencia a las inundaciones: ALEMANIA	6
Servicios en materia de sostenibilidad del suelo: REPÚBLICA CHECA	8
Recuperación de paisajes locales: SUECIA	10
Desarrollo de multimedidas: ITALIA	12
Mejora de la calidad del aire: DINAMARCA	14
Integración de la lucha contra el cambio climático: FRANCIA	16
Calidad del agua: LETONIA	18
Conservación del patrimonio cultural: GRECIA	20
Resistencia a los incendios forestales: ESLOVAQUIA	22
Beneficios colectivos de la biodiversidad: PAÍSES BAJOS	24
Soluciones a medida: AUSTRIA	26
Uso inteligente del agua: IRLANDA	28



Los servicios medioambientales y el FEADER

El medio ambiente de Europa brinda a los ciudadanos de la UE un suministro vital de servicios esenciales, como aire para respirar, agua para beber y suelos para producir alimentos. Las zonas rurales de los Estados miembros albergan una parte importante de nuestros recursos medioambientales y el Fondo Europeo Agrícola de Desarrollo Rural (FEADER) tiene como finalidad promover enfoques sostenibles de uso de estos recursos naturales clave.

Es posible apoyar una amplia gama de servicios medioambientales a través del FEADER utilizando las ayudas financieras que este pone a disposición de los programas de desarrollo rural (PDR) de los Estados miembros de la UE.

Entre los proyectos del FEADER que prestan servicios medioambientales se encuentran los que tienen por objeto apoyar la conservación de la biodiversidad, los hábitats de la fauna y la flora silvestres y los paisajes. El agua es otro importante recurso medioambiental que los proyectos del FEADER están ayudando a proteger, tanto en lo que se refiere a la calidad como en términos de disponibilidad.

El cambio climático está afectando al estado del agua en la UE, la flora y la fauna silvestres y los paisajes, por lo que muchos PDR de los Estados miembros conceden prioridad a los proyectos que

contemplan aspectos de regulación del clima. Este trabajo puede tener repercusiones positivas en otros servicios medioambientales, como la calidad del aire, la funcionalidad del suelo y la resistencia a las inundaciones y los incendios forestales.

Todos estos servicios medioambientales son indispensables para las perspectivas a largo plazo de crecimiento sostenible en la UE y es posible citar muchos ejemplos de proyectos beneficiosos del FEADER que ayudan a mantener la disponibilidad de estos servicios en la UE.

En la presente edición de la revista de ejemplos de proyectos del FEADER se destaca una pequeña selección de los distintos enfoques que están adoptando los Estados miembros para utilizar el FEADER como una herramienta fundamental para prestar un suministro continuo de servicios medioambientales. La revista completa las comunicaciones existentes de la REDR sobre el papel de apoyo a los servicios medioambientales que desempeña el FEADER. Además, se puede consultar una interesante recopilación de material relacionado con este tema en el sitio web de la REDR:

http://enrd.ec.europa.eu/themes/environment/environmental-services/en/environmental-services_en.cfm

Servicios de conservación de la naturaleza: Un proyecto esloveno del FEADER apoya la coexistencia entre grandes carnívoros y ganado



© 123rf

La biodiversidad es uno de los servicios medioambientales más conocidos que apoya el FEADER. Los proyectos de conservación de la naturaleza están cofinanciados por varias medidas de los PDR, incluidas las que financian acciones agroambientales.

La diversidad biológica de Europa está en declive, por lo que, en 2012, la Comisión Europea lanzó una nueva estrategia para contribuir a afrontar el reto que representa frenar esta pérdida. En el debate sobre la nueva *Estrategia de la UE sobre la biodiversidad hasta 2020*³, diputados al Parlamento Europeo observaron que «los servicios que nos presta la naturaleza, como agua limpia, aire limpio, suelo fértil y comida, son cruciales para el bienestar de los seres humanos».

La Resolución aprobada por el Parlamento en apoyo de la nueva Estrategia de la UE sobre la biodiversidad llama la atención sobre los beneficios que pueden derivarse de una mayor integración de la conservación de la naturaleza en las políticas económicas y de otro tipo. Los diputados consideraron que la reforma de la Política Agrícola Común (PAC) podría constituir un mecanismo importante para ayudar a los Estados miembros a equilibrar mejor las necesidades de protección de la biodiversidad en el marco de las acciones de fomento del desarrollo socioeconómico.

Las iniciativas para mejorar la capacidad de prestación de servicios medioambientales relacionados con la biodiversidad han sido una característica constante de las reformas de la PAC en los dos últimos decenios. La introducción de planes de ayuda agroambientales es una parte importante de este proceso de reforma y representa un significativo paso adelante para contribuir a la conservación de la fauna y la flora silvestres que dependen de los hábitats que proporcionan las tierras agrícolas.

Los planes de ayuda agroambientales se utilizan para prestar una serie de servicios medioambientales basados en la naturaleza. Brindan herramientas eficaces para armonizar mejor los objetivos de conservación de la naturaleza de la UE con las necesidades de desarrollo económico sostenible de las zonas rurales de Europa.

Podemos encontrar un ejemplo de cómo funcionan en la práctica en Eslovenia, donde los pagos agroambientales incentivan a los agricultores de montaña a utilizar métodos aceptables desde el punto de vista medioambiental para proteger el ganado de grandes carnívoros escasos (protegidos por las normas de conservación de la naturaleza de la UE).

La UE alberga cinco especies de grandes carnívoros: el lobo (*Lupus canis*), el linco (*Lynx pardinus*), el linco ibérico (*Pardus pardina*), el oso pardo (*Ursus arctos*) y el glotón (*Gulo gulo*), todos los cuales están protegidos por la Directiva Hábitats. Estas especies necesitan grandes áreas en las que vivir, cazar y criar. Se considera que un territorio típico puede alcanzar hasta 100 kilómetros cuadrados. Este hecho, sumado a que son especies depredadoras, ha dificultado su conservación y, en ocasiones, ha dado lugar a controversias.

Conservación de carnívoros

Jože Hobič es uno de los granjeros que reciben ayuda del plan agroambiental de Eslovenia para la conservación de los grandes carnívoros. La explotación de la familia Hobič, situada en el linde sur del bosque de Kočevski Rog, cría una mezcla de ganado vacuno,

ovejas y cabras. El Sr. Hobič describe la realidad de la agricultura en esta región kárstica en la que los suelos delgados y las escarpadas laderas limitan las posibilidades de otros tipos de agricultura. «En esta parte de Eslovenia, depender del ganado puede resultar difícil para explotaciones agrícolas como la nuestra, porque aquí también viven lobos, osos y lince, que pueden suponer una amenaza para nuestro negocio. Los lobos son los principales depredadores de nuestras ovejas», señala el Sr. Hobič.

«Sabemos que estos carnívoros se han perseguido en otras zonas de Europa y que ahora son especies amenazadas, por lo que tenemos que encontrar el modo de evitar su desaparición en Eslovenia. Sin embargo, debemos asegurarnos de que no maten nuestro ganado o afecten a nuestra capacidad para ganarnos la vida. Los pagos agroambientales del programa de desarrollo rural de Eslovenia nos han ayudado a reducir el número de ataques al compensarnos por los costes que entraña proteger a nuestros animales de los ataques de grandes carnívoros. Las vallas eléctricas y los perros son herramientas útiles para disuadir estos ataques.»

«Una protección total es imposible, pero estas acciones reducen el número de ataques y marcan la diferencia para la rentabilidad de nuestra explotación. Los pagos agroambientales nos han ayudado a estabilizar los ingresos de nuestra actividad. También actúan como incentivo para que los agricultores utilicen métodos alternativos de prevenir los ataques de carnívoros, lo que reduce el riesgo de que estos animales sean perseguidos.»

En este ejemplo, la ayuda del FEADER desempeña una función productiva al prestar servicios medioambientales de protección de la biodiversidad amenazada. Al mismo tiempo, tiene un efecto positivo sobre la viabilidad de la economía rural de Eslovenia.



© Luka Hobič

Existen oportunidades de reforzar el potencial de los planes agroambientales para prestar servicios medioambientales.

Evolución futura

El Sr. Hobič espera que en el futuro se mantenga y amplíe esta ayuda agroambiental. En la actualidad, la UE está examinando *propuestas legislativas*⁴ para el próximo período de programación (2014-2020) con vistas a identificar nuevas posibilidades de mejorar el uso de los planes agroambientales para la conservación de la biodiversidad y la prestación de otros servicios medioambientales.

En la REDR, un Grupo de trabajo especial integrado por expertos ha estado estudiando las posibilidades de reforzar el papel desempeñado por el FEADER en la prestación de servicios medioambientales. Los resultados del Grupo de trabajo sirven de base para la elaboración de reglamentos de aplicación o directrices comunes a escala de la UE.

Entre los temas estudiados por el Grupo de trabajo de la REDR, se incluye la identificación de sistemas capaces de promover enfoques colectivos de acción agroambiental, que puedan ser rentables y abarcar de forma coherente distintos hábitats de flora y fauna silvestres. Otra alternativa en estudio es el diseño de planes orientados a la consecución de resultados agroambientales que vinculen los pagos agrícolas con mejoras previamente acordadas en materia de biodiversidad u otros servicios medioambientales.

Pueden consultarse más detalles sobre los resultados del Grupo de trabajo de la REDR sobre servicios medioambientales en: http://enrd.ec.europa.eu/themes/environment/environmental-services/en/environmental-services_en.cfm

« Creo que los pagos agroambientales nos han ayudado a estabilizar los ingresos de nuestra actividad y también aportan un incentivo para reducir el riesgo de persecución de los carnívoros. »»

Jože Hobič

Mejora de la resistencia a las inundaciones: Un proyecto del FEADER apoya la construcción de diques respetuosos con el medio ambiente en Alemania

Las inundaciones son un fenómeno medioambiental que sigue representando una amenaza para las zonas rurales y urbanas. Las ayudas del FEADER pueden apoyar distintos tipos de protección contra las inundaciones y acciones de prevención en las zonas rurales.

Los sistemas fluviales del campo proporcionan valiosos beneficios a las zonas rurales, pero también pueden generar problemas de inundaciones si no se gestionan correctamente. Un *informe de riesgos*⁵ publicado por la Agencia Europea de Medio Ambiente en 2011 señala que, entre 1998 y 2009, las inundaciones y los temporales fueron los riesgos más costosos en Europa. En 2009, el número de víctimas mortales ascendió a 1 126 en 213 inundaciones registradas. Las pérdidas económicas totales durante el mismo período ascendieron a 52 000 millones de euros.

Las inundaciones pueden representar, pues, un enorme riesgo para los recursos de la UE. Afectan a recursos naturales como los hábitats de la biodiversidad y los paisajes, así como a recursos comerciales, como tierras de cultivo, negocios y propiedades residenciales. Por ejemplo, en la cuenca del río Rin, Alemania, hasta 10 millones de personas viven en zonas con riesgo de graves inundaciones, en las que los daños potenciales causados por ellas se estiman nada menos que en 165 000 millones de euros⁶.

Las zonas rurales pueden actuar como tampones naturales para regular las inundaciones y prestar servicios de resistencia a las mismas. Para reducir los riesgos de inundación, es necesaria una combinación de acciones estructurales para proteger las tierras amenazadas y medidas de gestión para aumentar la capacidad natural de retención del agua de la tierra (y evitar así los daños). Estos últimos métodos naturales se utilizan cada vez más debido a sus positivos efectos sobre el medio ambiente.



© Tim Hudson

Las nuevas tecnologías también están mejorando la huella ecológica de los diques tradicionales. Un ejemplo de proyecto del FEADER que utiliza este tipo de tecnología en el valle del Rin en Alemania ilustra cómo pueden utilizarse los fondos de desarrollo rural de la UE para prestar servicios medioambientales en relación con las inundaciones desde una perspectiva ecológica.

Protección contra las inundaciones

Klaus Weichhart trabaja en el *Ministerio de Medio Ambiente, Alimentación, Agricultura, Viticultura y Silvicultura de Maguncia*⁶, que supervisa la iniciativa de mejora de este dique. En relación con las razones que hacían necesario este proyecto, el Sr. Weichhart explica que «la construcción de presas en el Alto Rin entre 1955 y 1977 redujo el nivel de protección de los diques existentes, que se habían diseñado para retener inundaciones que se producían cada 200 años, frente a unas inundaciones que ahora se producen estadísticamente cada 50 o 60 años.»

«Dada la extrema urgencia y la gran necesidad de recursos de protección contra las inundaciones en el Alto Rin, incluimos en nuestro PDR una ayuda específica para trabajos relacionados con las inundaciones. Las ayudas del FEADER hicieron posible una ejecución más rápida del programa de construcción de protecciones contra las inundaciones, tanto por lo que se refiere a la rehabilitación de diques existentes, la construcción de nuevos diques o la

5 Cartografía de las repercusiones de los riesgos naturales y los accidentes tecnológicos en Europa
<http://www.eea.europa.eu/highlights/natural-hazards-and-technological-accidents>

6 http://ec.europa.eu/environment/water/flood_risk/impacts.htm

7 <http://www.mufv.rlp.de/>

construcción de instalaciones de retención de inundaciones, como pólderes. También las utilizamos para la reubicación de diques.»

«Planificamos nuestros esfuerzos de protección contra las inundaciones en función de los daños potenciales. Estas medidas no solo persiguen brindar protección contra las inundaciones, sino también mejorar el ecosistema. Ahora, las medidas de mejora de diques incluyen la posibilidad de reubicar estos últimos con el fin de crear, por ejemplo, nuevos humedales naturales.»

«Uno de los proyectos de protección contra inundaciones financiados por el PDR es la sección de dique entre Otterstadt y Waldsee. Forma parte de la línea de la protección contra inundaciones del Alto Rin y engloba las zonas situadas justo detrás de esta sección, incluidas las tierras adyacentes vulnerables por su ubicación topográfica. La cofinanciación del PDR cubrió todas las fases del proyecto de protección contra inundaciones, incluido el trabajo de planificación a cargo de ingenierías, la adquisición de terrenos (en pequeña medida) y las obras por parte de una constructora.»

Beneficios medioambientales

Gracias a una planificación sensible e integral, fue posible diseñar un proyecto que equilibraba intereses contrapuestos en cuanto al uso de las superficies de apoyo del dique (es decir, agricultura, conservación y usos recreativos). El Sr. Weichhart indica que «para conseguir las tierras agrícolas que se necesitaban, se llevó a cabo un proceso de concentración parcelaria, que ayudó a mejorar la aceptación del proyecto.»

Las obras de mejora se realizaron en unos cuatro kilómetros del sector de tierra del dique, y en casi dos kilómetros del sector de agua. Para reservar una zona de conservación de la naturaleza, se insertó un elemento de sellado vertical hasta una profundidad de 12 metros. Este último impide que el agua se filtre a la zona natural mediante una técnica especial de mezclado in situ (*mixed-in-place* (MIP)), que crea un dique general más delgado de reducido impacto ambiental. El método MIP permitió reducir la deforestación necesaria para construir el nuevo dique. También mejoró la protección frente a la presión del agua de las inundaciones, lo que redujo la necesidad de un vertedero de mayor tamaño en la parte interior del dique.

La resistencia a las inundaciones es uno de los servicios medioambientales que prestan las zonas rurales y que la cofinanciación del FEADER puede reforzar.

Para proteger la vegetación del dique, se recogieron semillas de una sección del dique de gran valor natural y se utilizaron para colonizar la superficie del nuevo dique una vez concluidos los trabajos de mejora. Además, el proyecto ayudó a estabilizar la población local de murciélagos mediante la instalación de cajas de descanso en torno a la zona de construcción. Durante las obras, también se tuvo la precaución de evitar amenazas a una especie de camarón (*Triops cancriformis*) que vive en los hábitats húmedos del sector de tierra del dique.

«*Dada la extrema urgencia y la gran necesidad de recursos de protección contra las inundaciones en el Alto Rin, incluimos en nuestro PDR una ayuda específica para trabajos relacionados con las inundaciones.*»

Klaus Weichhart



Servicios en materia de sostenibilidad del suelo: Las explotaciones agrícolas checas utilizan la ayuda del FEADER para mejorar la funcionalidad del suelo

Los servicios medioambientales que presta el suelo son diversos y los agricultores de los Estados miembros siguen utilizando las posibilidades de financiación que brindan los PDR para mejorar la atención que prestan a este recurso no renovable.



© Tim Hudson

8

Los suelos de Europa constituyen un valioso y crucial recurso medioambiental que nos presta servicios esenciales, como la purificación del agua y la producción de alimentos. Nuestros suelos también ejercen importantes funciones de almacenamiento de carbono, por lo que desempeñan un papel esencial en la regulación del clima al absorber gases de efecto invernadero de la atmósfera.

Por consiguiente, mantener la funcionalidad del suelo es de la máxima prioridad para los Estados miembros, y los PDR de muchos países incluyen medidas de apoyo a servicios de gestión de la tierra que se ocupan de la calidad del suelo. Las acciones cofinanciadas por el FEADER en este ámbito incluyen los sistemas agropecuarios integrados, la rotación de cultivos y la diversificación, la aplicación de compost, la supresión o reducción de la labranza y los cultivos intermedios de cobertura o intercalados. Las últimas opciones proporcionan protección contra la erosión del suelo durante los períodos en que no se siembran los cultivos principales, en especial los meses de invierno.

Los resultados de estas técnicas de gestión sostenible del suelo pueden generar sinergias en términos de fertilidad y productividad del mismo. También pueden mejorar la capacidad de almacenamiento de agua de este y repercutir de forma positiva sobre la biodiversidad. Es posible obtener ganancias socioeconómicas mediante el aumento de la productividad del suelo y la reducción de la necesidad de caros insumos agroquímicos. Además, unos suelos más sanos ayudan a revertir los procesos de degradación de la tierra y mejoran la capacidad de los procesos ecológicos para funcionar de un modo eficaz.

Una combinación de ayudas aportadas por las medidas del PDR de la República Checa dedicadas a las actividades agroambientales en las zonas menos favorecidas brinda un ejemplo útil de cómo utilizar la cofinanciación del FEADER para promover servicios medioambientales vinculados a la funcionalidad del suelo. Aquí, los fondos de desarrollo rural de la UE se utilizan para conceder pagos a los agricultores que siembran cultivos intercalados en zonas sensibles desde el punto de vista medio ambiental.

Cooperación en materia de conservación

Una cooperativa agraria de la región de Moravia Meridional en la República Checa siembra un cultivo intercalado especializado (atanasia - Phacelia) con la ayuda del PDR. Michal Stanislav trabaja para la cooperativa y se declara muy satisfecho con los beneficios en materia de protección del suelo derivados de esta forma de agricultura respetuosa con el medio ambiente.

«Plantamos en torno a 60 hectáreas de cultivos intercalados tras concluir la última cosecha de verano en septiembre. La paja remanente de los cultivos de verano se deja en el suelo y sembramos el cultivo intercalado directamente sobre los campos de estas condiciones. El cultivo intercalado y la paja ofrecen, durante los meses de invierno, una cobertura que muere de forma gradual con las heladas y forma después un acolchado que ofrece una buena base de suelo para la siembra de los nuevos cultivos de primavera.»

«La principal ventaja de este método de cultivo es que ayuda a prevenir la erosión del suelo, en especial en las zonas pendientes. El cultivo intercalado cubre el suelo entre las estaciones de crecimiento y lo protege así de rupturas, de que se lo lleve el viento o de que se pierda con el agua de las escorrentías. Hemos descubierto mediante pruebas que la mejor forma de controlar la erosión del suelo es combinar el cultivo intercalado con un laboreo reducido. Limitar el laboreo arando menos y sembrando directamente en los campos también nos ayuda, porque nos deja más tiempo para realizar otros trabajos de la explotación.»

«Otro beneficio es la mejora de la salud de nuestros principales cultivos comerciales, como el maíz que cultivamos aquí. Ello se debe a que los cultivos intercalados introducen una interrupción entre los cultivos de maíz, lo que evita la transmisión de enfermedades. También pueden mejorar la calidad de la materia orgánica y mantener los niveles de nitrógeno del suelo, que son obviamente muy importantes. Es más, observamos que necesitamos utilizar menos herbicidas, ya que este sistema impide el crecimiento excesivo de malas hierbas antes de la siembra de los cultivos de primavera.»



© Jaroslav Pražan

La conservación del suelo ayuda a mantener el suministro a largo plazo de alimentos de alta calidad y a preservar unos ecosistemas sanos.

Un cliente satisfecho

La cooperativa del Sr. Stanislav recibe un pago agroambiental de 104 euros por hectárea para compensar el coste de los cultivos intercalados y está satisfecho con el valor de esta ayuda del PDR. Indica que «realizamos un gran trabajo de preparación antes de decidimos a utilizar esta variedad de cultivo intercalado. Es más caro que otras opciones, pero da los resultados que necesitamos, de forma que la inversión merece la pena.»

«Esto significa que no obtenemos márgenes financieros del cultivo intercalado, pero los beneficios en términos de prevención de la erosión del suelo, mantenimiento de los niveles de nitrógeno y reducción de los requisitos de laboreo lo hacen rentable desde una perspectiva agrícola global.»

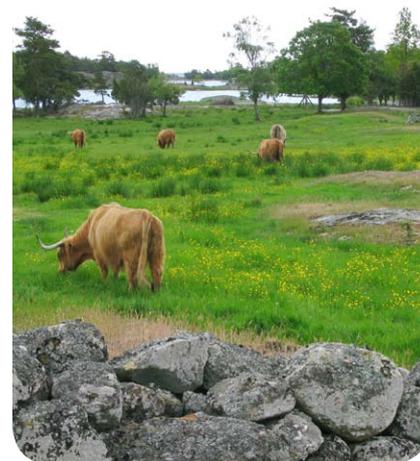
Los planes de apoyo a los cultivos intercalados cofinanciados por el FEADER, como este ejemplo checo, no solo ayudan a los agricultores a obtener beneficios medioambientales y económicos, sino que también superan las normas básicas BCAM⁸ en materia de protección del suelo, de forma que las explotaciones agrícolas que prestan este tipo de servicios medioambientales basados en el suelo pueden cumplir con más facilidad los criterios de condicionalidad para recibir los pagos directos del primer pilar de la Política Agrícola Común.

« Hemos descubierto mediante pruebas que la mejor forma de controlar la erosión del suelo es combinar el cultivo intercalado con un laboreo reducido. »

Michal Stanislav

Recuperación de paisajes locales: Las ayudas del FEADER en Suecia aportan múltiples beneficios para los agricultores insulares, la fauna y la flora y los visitantes

Las formas tradicionales de pastoreo extensivo ayudan a mantener unos paisajes atractivos, con mosaicos de prados para pastos y entornos arbolados. Estos paisajes mantienen un valioso patrimonio local y representan útiles recursos turísticos.



© Anna-Karin Utbult Almkvist

Los paisajes rurales reflejan la identidad y la diversidad del campo, y la política de desarrollo rural de la UE respeta el valor de los paisajes europeos. De este modo, la política complementa los objetivos del *Convenio Europeo del Paisaje*⁹. Esta iniciativa del Consejo de Europa se basa en la premisa de que el paisaje «desempeña un papel importante de interés general en los campos cultural, ecológico, medioambiental y social». El Convenio también reconoce que los paisajes representan «un recurso favorable para la actividad económica y que su protección, gestión y ordenación pueden contribuir a la creación de empleo».

Los PDR de los Estados miembros incluyen una serie de opciones de financiación que pueden utilizarse para restaurar, proteger y gestionar paisajes. Estas ayudas prestan beneficiosos servicios medioambientales a los ciudadanos de la UE y a menudo se conceden a través de acciones centradas en la agricultura y la silvicultura, porque estos dos tipos de uso de la tierra tienen una gran influencia en el carácter de un paisaje.

La ayuda concedida por el FEADER a través del PDR sueco demuestra cómo se pueden prestar servicios medioambientales relacionados con el paisaje, pues reconoce la dimensión medioambiental de los paisajes como elementos del hábitat y el ecosistema.

Los paisajes del archipiélago

Los archipiélagos del Mar Báltico sueco constituyen un paisaje único formado por muchos miles de islas que se ha configurado a lo largo de siglos mediante una combinación de movimientos de tierras posglaciales (en curso) y medios de vida rurales tradicionales, como la agricultura y la pesca a pequeña escala.

Anna-Karin Utbult Almkvist de la *Asociación nacional para el archipiélago sueco*¹⁰ indica que «las áreas del archipiélago son de interés nacional e internacional por sus valores naturales y culturales, y como zonas recreativas. Muchas personas visitan las islas en busca de entornos vírgenes o zonas deshabitadas. También despiertan una gran nostalgia, porque contrastan con el estilo de vida del continente. Las islas y sus paisajes son una parte importante de nuestro patrimonio cultural que debemos conservar, pero también desarrollar.»

«El paisaje del archipiélago sigue dependiendo de la producción agrícola, y donde se abandonan las explotaciones, este apreciado entorno pronto es ocupado por la maleza. Es algo que queremos evitar, y el apoyo del Programa de Desarrollo Rural representa una herramienta fundamental para ayudarnos a mantener nuestro paisaje tradicional. Los fondos de la UE contribuyen a reforzar la viabilidad de la agricultura insular y también se utilizan para trabajos de restauración de hábitats en zonas de alto valor natural.»

9 http://www.coe.int/t/dg4/cultureheritage/heritage/Landscape/default_en.asp

10 <http://www.skargardarnasriksforbund.se/>

Un buen ejemplo de ello es la pequeña isla de Gräsö, donde Inger Abrahamsson y Christer Westerberg empezaron con una explotación de 30 hectáreas y ahora tienen arrendadas otras 140. Han utilizado la ayuda de los programas actuales y anteriores de financiación del desarrollo rural para construir su negocio ganadero. Parte de su estrategia empresarial incluye la restauración de pastos tradicionales para suministrar espacio y forraje para más ganado. Los resultados de sus esfuerzos han generado más ingresos y restablecido praderas costeras que antes estaban cubiertas de pinos y abetos.

«Las praderas costeras, como las de Gräsö, son importantes para las aves y también albergan muchas especies de plantas», destaca la Sra. Utbult Almkvist. «Los agricultores del archipiélago pueden explotar estas cualidades medioambientales como herramienta de comercialización para promocionar mejor sus productos, como carne de alta calidad de una zona de elevado valor natural y suministrada a escala local. Además, la financiación del desarrollo rural dirigida a mejorar la competitividad agrícola mediante la recreación de pastizales también brinda otros beneficios empresariales. La restauración genera empleo en las empresas locales que prestan servicios de apertura de zanjas, tala de árboles y transporte.»

Valor de demostración

«El ejemplo de Inger Abrahamsson y Christer Westerberg demuestra que es posible ganarse la vida con la agricultura insular. De este modo, se reducen los problemas relacionados con el abandono de las tierras y con la despoblación. También hemos visto que los fondos de desarrollo rural pueden utilizarse para contribuir a la protección del paisaje en las islas que han quedado deshabitadas. Esta actividad contribuye a valorizar el paisaje y la economía local del archipiélago.»



© Anna-Karin Utbult Almkvist

Cuidar de nuestros paisajes culturales genera beneficios socioeconómicos y medioambientales a largo plazo para las zonas rurales.

«La gente de la pequeña isla de Harstena solía disponer de una zona importante de pastoreo en el islote de Sandgärdet. Pero la agricultura activa cesó en Harstena hace unos 50 años. Las praderas de Sandgärdet se llenaron de maleza y el bosque de avellanos desapareció. Hoy, constituye un buen ejemplo de exitoso enfoque colectivo de conservación de tierras agrícolas. El Programa de Desarrollo Rural se utilizó en combinación con el dinero del Fondo Mundial para la Naturaleza y el Consejo regional. Gracias al compromiso de la población local en un esfuerzo concertado entre 2009 y 2012, se restauró el medio ambiente de alto valor natural que antes tenía la isla.»

«La recuperación de los pastizales y hábitats arbolados de la isla requirió la cooperación entre los propietarios de tierras, un agricultor y una asociación de la comunidad local. Ahora, están cerca de alcanzar su objetivo de devolver el hábitat a un estado adecuado para su gestión mediante la siega y el pastoreo por el ganado. Es algo bueno para todas las partes, y también para la fauna y la flora silvestres.»

Con el apoyo de los pagos agroambientales, los prados recién restaurados de Harstena sirven para el pastoreo y brindan la oportunidad de mantener a largo plazo el valioso paisaje del archipiélago. «Creemos que este enfoque es muy beneficioso porque genera muchos bienes y servicios socioeconómicos y medioambientales. Sin el apoyo del Programa de Desarrollo Rural, la restauración y gestión de los paisajes de islas como estas, no sería posible», concluye la Sra. Utbult Almkvist.

« Los agricultores del archipiélago pueden utilizar estas cualidades medioambientales como herramienta de comercialización. »»

Anna-Karin Utbult Almkvist

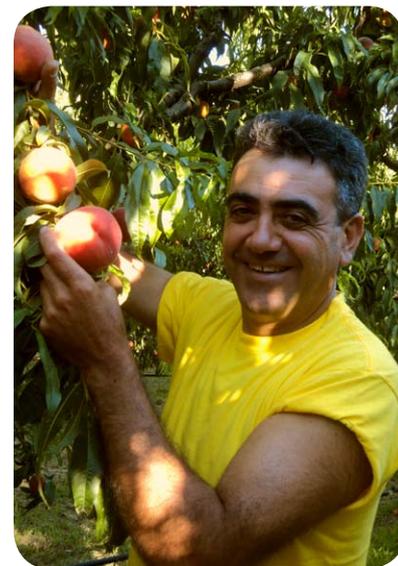
Desarrollo de multimedidas: Agricultores italianos diseñan su propio paquete integrado de medidas agroambientales y de formación

Los enfoques convencionales de ecologización de la actividad agrícola se han centrado históricamente en la prestación de servicios medioambientales a escala de explotaciones individuales, pero se están desarrollando nuevos enfoques de zona que combinan la capacitación con los pagos agroambientales para producir resultados con un buen potencial de reproducción en toda la Europa rural.

Es posible lograr sinergias entre servicios medioambientales mediante la coordinación de la ayuda del FEADER a programas agroambientales con las medidas de formación de los PDR que informan a los agricultores sobre el mejor modo de utilizar la financiación agroambiental. Todavía se consiguen más beneficios si este enfoque integrado se coordina en toda una zona.

El Acuerdo territorial agroambiental de Valdaso, Italia, en la región de las Marcas constituye un interesante estudio de caso sobre cómo una reflexión común puede generar una serie de beneficios socioeconómicos y medioambientales a largo plazo. Unos 100 agricultores participan en el Acuerdo de Valdaso, y Francesco Vanni, un experto que aportó asesoramiento para el Acuerdo, explica sus principales características.

«La iniciativa agroambiental de Valdaso se centra en reducir el uso de insumos agroquímicos, como los pesticidas tóxicos. La zona objetivo es un área sensible desde el punto de vista medioambiental que contiene muchos árboles frutales y en la que el control de plagas es una necesidad comercial para los productores de fruta. La iniciativa del PDR anima a los agricultores a adoptar técnicas alternativas e integradas de gestión de plagas basadas en la aplicación de métodos de perturbación del apareamiento. También se incluyen en el Acuerdo de Valdaso otras formas de agricultura sostenible, que ayudan a proteger la calidad del suelo y a controlar los insumos de fertilizantes.»



© Gianfranco Vagnoni

«El Acuerdo ha tenido éxito porque se ha diseñado como una iniciativa coherente que integra los pagos agroambientales con un programa de desarrollo de las capacidades para los agricultores que se benefician de dichos pagos. El servicio de asesoramiento regional a las explotaciones lleva a cabo el desarrollo de las capacidades mediante la realización de visitas a las explotaciones y sesiones de formación en talleres.»

«La formación explica cómo funcionan los métodos de perturbación del apareamiento y la importancia de que este tipo de enfoque se aplique a escala territorial. Los asesores también ayudan a los agricultores a medir los efectos de sus acciones en términos de reducción de los residuos tóxicos en las cosechas. De este modo, pueden comercializar su fruta como productos de calidad.»

Beneficios integrados

Gianfranco Vagnoni es uno de los agricultores participantes en el Acuerdo. Produce fruta en 5,5 hectáreas de huerto y también posee un viñedo y cultiva cereales. «Formé parte del programa piloto para el Acuerdo. Decidí participar porque entendí que se obtendrían más beneficios si se sumaban más explotaciones.»

«Los métodos de perturbación del apareamiento funcionan mejor cuando se aplican de forma colectiva a escala territorial. También funcionan en una sola explotación, pero obviamente si mis vecinos utilizan el mismo método de control de plagas que yo, es menos probable que mis cultivos sean atacados por plagas procedentes de terrenos situados cerca de los míos.»

«Necesitábamos aprender a usar esta nueva técnica, de forma que la inclusión de la formación en el Acuerdo fue muy pragmática y razonable. La formación también nos ayudó a introducir nuevas prácticas agrícolas que reducen otros insumos agroquímicos y se nos explicó lo que supone sembrar el tipo adecuado de cultivos de cobertura para mejorar el medio ambiente agrario.»

«Otra razón importante por la que funciona bien el Acuerdo es que todos los agricultores participantes han podido conocerse y compartir sus experiencias sobre el uso de este sistema de gestión de plagas y la reducción de la cantidad de productos químicos que aplicamos. Cuanto más nos conocemos y hablamos, más acciones colectivas emprendemos.»

Insistiendo en este punto, Francesco Vanni observa que «en muchos casos, la adopción de unas estrategias adecuadas de gestión del suelo no solo depende de los incentivos económicos a los gestores de tierras, sino también de otros factores, más relacionados con la motivación, las actitudes y las destrezas de los agricultores.»

«Unir a los agricultores para que trabajen de forma conjunta por el bien de un territorio compartido genera un círculo virtuoso que puede conducir a otras formas de cooperación favorables y a un desarrollo rural rentable. En consecuencia, a través de este enfoque territorial e integrado para el uso de la cofinanciación del FEADER no solo es posible prestar servicios medioambientales, sino también crear una combinación de oportunidades económicas y sociales que habrían sido difíciles de conseguir con un enfoque más tradicional, centrado en prácticas de gestión de la tierra adoptadas a escala de explotación.»

Se pueden diseñar ayudas a la formación complementaria e integrarlas en los planes agroambientales territoriales para mejorar la eficacia en la aplicación de los PDR.

Enseñanzas extraídas

«Los resultados del Acuerdo de Valdaso son importantes para otras partes de Italia y de Europa. Entre otros, cabe destacar los beneficios derivados de una participación temprana de las partes interesadas locales en el proceso de diseño de las estrategias agroambientales colectivas. De este modo, se contribuye a difundir los conocimientos a escala territorial y se consigue un aumento de la eficacia y la longevidad de las estrategias propuestas.»

«Además, la oferta integrada de medidas, como en el Acuerdo de Valdaso, promueve con éxito el compromiso proactivo de los agricultores con la prestación de servicios medioambientales. Para los gestores de tierras esta opción puede resultar más atractiva que los acuerdos de condicionalidad de tipo obligatorio¹¹ y los resultados, en términos de reorientación de los sistemas agrarios intensivos hacia planteamientos más ecológicos, son igual de buenos.»

«Muchas partes interesadas acogerían favorablemente más innovación en el desarrollo de herramientas para la aplicación de las prioridades de ecologización de la Política Agrícola Común. Herramientas territoriales integradas como el Acuerdo de Valdaso confirman que los sistemas descentralizados y de abajo arriba funcionan bien y dan resultados.»

«*Me siento físicamente más sano ahora que no entro en contacto con tantos productos químicos y mi empresa también ha salido beneficiada, ya que hemos conseguido ahorrar muchos costes.*»

Gianfranco Vagnoni

QUALITÀ GARANTITA DALLE MARCHE

RISPETTO
DI UN RIGOROSO
DISCIPLINARE DI PRODUZIONE.

AUTORITÀ DI CONTROLLO
TRACCIABILITÀ
ATTRAVERSO IL SISTEMA
INFORMATIVO REGIONALE

SI-TRA.

Unione Europea / Regione Marche
PROGRAMMA DI SVILUPPO RURALE 2007-2013
COLTIVIAMO IL TUO FUTURO

Ministero delle Politiche Agricole Alimentari e Forestali
REGIONE MARCHE

11 http://ec.europa.eu/agriculture/envir/cross-compliance/index_en.htm

Mejora de la calidad del aire: Una explotación porcina danesa promueve una nueva tecnología de tratamiento del aire

En algunas partes de la Europa rural, la agricultura se ha relacionado con problemas de calidad del aire. Las ayudas del FEADER pueden utilizarse para ayudar a los agricultores a invertir en tecnologías que reducen el riesgo de contaminación del aire.

Un aire limpio es esencial para nuestra salud, así como para un medio ambiente plenamente funcional. El tema de la calidad del aire constituye una importante preocupación para muchos ciudadanos europeos, y la UE está llevando a cabo una *revisión*¹² de su política sobre calidad del aire con vistas a actualizar su Estrategia temática sobre la contaminación atmosférica y Aire puro para Europa (Clean Air for Europe - CAFE). La revisión de la política sobre calidad del aire, que concluirá en 2013, contemplará acciones destinadas a ayudar a las zonas rurales a contribuir a los objetivos de la UE en materia de prestación de servicios medioambientales relacionados con el aire.

Para fundamentar la actualización de la política de la UE, pueden utilizarse datos del *Registro europeo de emisiones y transferencias de contaminantes*¹³ (E-PRTR). Esta herramienta supervisa las emisiones de distintos sectores industriales y permite analizar tendencias en la calidad del aire para identificar ámbitos en los que se están produciendo mejoras, y también aquellos en los que es necesario proseguir el trabajo para preservar la calidad del aire.

Las emisiones agrícolas son objeto de seguimiento por el E-PRTR. En algunas partes de Europa la agricultura se ha relacionado con una pérdida de calidad del aire. Las explotaciones ganaderas, en particular, pueden constituir una fuente de contaminantes atmosféricos, como partículas de polvo, microorganismos y gases, incluidos el amoníaco y el dióxido de carbono. Todos ellos pueden ser perjudiciales para el bienestar de los trabajadores agrícolas, el ganado y las zonas colindantes.



© Tim Hudson

Los Estados miembros aprecian las oportunidades que les brinda el FEADER de ayudar a los agricultores a afrontar los retos en materia de calidad del aire. En Dinamarca, se ha galardonado un ejemplo en este sentido, en el que la cofinanciación del FEADER se ha empleado para contribuir a la construcción de una explotación porcina de alta tecnología y con bajas emisiones.

Innovación medioambiental

Jørgen Berth es un ganadero de Randers, en la región Midtjylland, Dinamarca. Trabaja unas 100 hectáreas de tierra, en las que cría tanto cerdos como ganado vacuno. Los daños causados por un temporal en el edificio principal de la granja llevaron al Sr. Berth a reflexionar sobre un nuevo tipo de unidad de explotación. Como ingeniero agrónomo entusiasta, se preocupó por diseñar una explotación porcina que pudiera utilizar, y combinar, algunas tecnologías innovadoras, con el fin de mejorar la competitividad de su negocio. Esto último se conseguiría mediante la reducción de los gastos generales de energía y otros insumos.

También era consciente de la importancia de mostrar que su diseño de unidad ganadera de bajo impacto podía servir de modelo de buenas prácticas para otras explotaciones en el distrito de Randers, designado zona sensible desde el punto de vista medioambiental.

La construcción de la nueva explotación porcina del Sr. Berth contó con la ayuda financiera del PDR de Dinamarca. Para su desarrollo, era necesario efectuar inversiones en los procesos de gestión de

12 http://ec.europa.eu/environment/air/review_air_policy.htm

13 <http://prtr.ec.europa.eu/>

purines (incluido un vanguardista sistema de acidificación de estos últimos) y enfoques innovadores en materia de refrigeración, circulación y purificación del aire. Se prestó especial atención a garantizar que estas tecnologías potenciaron al máximo las mejoras en el bienestar de los animales y los empleados.

El Sr. Berth invirtió bien la cofinanciación del FEADER, pues instaló su nuevo diseño para un proceso de producción de agricultura sostenible. Ni los sistemas de control del aire ni los de gestión de purines se habían probado antes, pero el proyecto ganó después un importante galardón de los Premios de tecnología medioambiental del Consejo danés de agricultura y alimentación. A los jueces les impresionó en especial la creatividad del diseño del Sr. Beth y también elogiaron por el riesgo que asumió al apostar por un enfoque tan innovador de protección del medio ambiente.

En la ceremonia de entrega de premios, el Sr. Berth declaró: «como agricultor e ingeniero a la vez, he utilizado mi experiencia industrial para la construcción de mi empresa. El premio por mi unidad ganadera de bajo impacto demuestra que el sector agrícola valora la innovación.»

Control de la calidad del aire

Los beneficios para la calidad del aire –menos olores y suministro de aire limpio– derivados de este proyecto del FEADER presentan un considerable potencial de replicación en otros lugares de Europa. En la [página web](#) del proyecto se ofrecen más detalles sobre los sistemas técnicos utilizados en la unidad porcina de bajo impacto¹⁴.

Se explica cómo se consiguió mejorar los niveles de calidad del aire dentro de todo el edificio mediante el uso de distintos procedimientos de extracción. Uno de ellos es un sistema automatizado que canaliza todo el aire de escape por filtros para reducir el amoníaco y otras emisiones olorosas. Este proceso puede eliminar hasta el 95 % del polvo y los compuestos peligrosos del aire y elimina el característico «olor a pocilga», que a veces puede ser causa de problemas de convivencia.

Desarrollos innovadores, como la unidad ganadera respetuosa del medio ambiente del Sr. Beth, pueden ayudar a la agricultura a prestar beneficiosos servicios medioambientales relacionados con la calidad del aire, y este ejemplo de proyecto ilustra cómo emplear la cofinanciación del FEADER en este sentido.

El FEADER incentiva la innovación en el desarrollo rural y puede contribuir a reforzar la prestación de servicios medioambientales de las zonas rurales.

«El premio por mi unidad ganadera de bajo impacto demuestra que el sector agrícola valora la innovación.»

Jørgen Berth



© Jørgen Berth

Integración de la lucha contra el cambio climático: El GAL francés demuestra el potencial de las zonas rurales para ayudar a regular los factores del cambio climático

Los enfoques colectivos, la innovación y la cooperación transnacional son tres aspectos de la metodología LEADER que pueden utilizar una amplia gama de beneficiarios del FEADER para prestar servicios medioambientales a partir de proyectos de desarrollo rural liderados por la comunidad.



© 123rf

La metodología LEADER, que desde hace ahora dos décadas es parte importante de la estrategia de la UE para el desarrollo rural, tiene un buen historial de prestación de distintos tipos de servicios medioambientales. En toda la Europa rural operan más de 2 000 grupos de acción local (GAL) del LEADER y gran número de ellos incluyen objetivos medioambientales en sus estrategias de desarrollo local.

La mayoría de los GAL prestan servicios medioambientales financiados con una parte relativamente pequeña del presupuesto total del FEADER. No obstante, la introducción del programa LEADER como un componente horizontal e integrado de todos los PDR desde 2007 ofrece a los GAL oportunidades de mejorar su acceso a los fondos desde distintas partes de la caja de herramientas financieras del FEADER. De este modo, es posible mejorar la prestación de servicios medioambientales apoyados por el FEADER y ampliar las ventajas de LEADER a un grupo más amplio de beneficiarios agrícolas, forestales y medioambientales.

Acciones en favor del clima

Las acciones medioambientales destinadas a ayudar a las comunidades locales a adaptarse a los efectos del cambio climático o atenuarlos constituyen un ámbito en el que trabajan GAL de toda la Europa rural, lo que refleja su capacidad para desarrollar y ejecutar, de abajo arriba, iniciativas locales en materia de clima. Los resultados de un GAL francés que apoya servicios medioambientales en el sector agrícola ilustran los tipos de proyectos integrados de lucha contra el cambio climático para los que puede utilizarse LEADER.

Entre los ejemplos de proyectos del GAL bretón Sud du Pays de Saint-Brieuc, cabe citar una interesante iniciativa que ayuda a los agricultores a coordinar el intercambio de tierras para reducir los costes de transporte y las repercusiones del tráfico. Otro ejemplo del GAL muestra cómo la transferencia de conocimientos a través del mecanismo de intercambio transnacional de LEADER puede ayudar a las explotaciones a diversificarse suministrando material para biocarburantes a las plantas de energías renovables. Otro proyecto de esta parte de Bretaña pone de relieve cómo la innovación en la ganadería puede conducir a ahorros energéticos y a una reducción de costes y emisiones.

Ordenación del territorio

Aunque los objetivos del proyecto de intercambio de tierras del GAL se centraban más en la ganancia de eficiencia en costes y tiempo para los agricultores, el proyecto también ayuda a reducir el uso localizado de energía, lo que contribuye de forma positiva a los objetivos de lucha contra el cambio climático a escala mundial. Este proyecto se gestionó con la ayuda de la Cámara agrícola de Côtes d'Armor.

La cofinanciación del FEADER del GAL se utilizó inicialmente para estudiar y cartografiar las posibilidades de intercambio de parcelas entre unidades agrarias. Los resultados pusieron de relieve que la mayoría de las tierras de cultivo estaban situadas en un radio de dos kilómetros de una explotación agrícola, pero que una proporción significativa de tierras se hallaban a una distancia de cinco kilómetros o más.

El interés por el proyecto se difundió rápidamente por la zona y 50 agricultores asistieron a las sesiones de información organizadas por el proyecto LEADER. Los agricultores confirmaron su apoyo al concepto de intercambio de terrenos y ayudaron al equipo de proyecto a identificar una serie de problemas técnicos que debían resolverse, como los relacionados con las cuotas de producción y los pagos directos.

Puesto que el proyecto sigue creciendo, se ha creado una «Hermandad de intercambio», que proporciona asesoramiento (más herramientas) para facilitar acuerdos voluntarios entre usuarios de tierras que generen ahorros de combustible y otros servicios medioambientales.

Conocimientos técnicos transnacionales

Los cultivos energéticos ofrecen alternativas a los combustibles fósiles y pueden contribuir al logro de los objetivos de mitigación del cambio climático de la UE. El GAL Sud du Pays de Saint-Brieuc anima a los agricultores a considerar los cultivos energéticos como una oportunidad «verde» de diversificación empresarial y uno de esos agricultores es Jean-François Courcoux, de Plaintel. Recibió ayuda del GAL para probar el potencial del cultivo de miscanthus como biocombustible y sus resultados han sido alentadores.

Por lo que se refiere a los resultados del proyecto LEADER, el Sr. Courcoux señala que «el miscanthus es fácil de cultivar y requiere unos insumos reducidos en comparación con otros cultivos. La planta alcanza dos metros en un año y hasta cuatro metros en tres. Cada año, una sola hectárea de este cultivo energético puede absorber 36 toneladas de dióxido de carbono. Se puede utilizar en astillas o pellets para calentar o transformarse en etanol.»

El programa LEADER presta asistencia para ayudar a desarrollar estos conocimientos y el GAL utiliza ahora fondos transnacionales para compartir sus conocimientos con agricultores rumanos. Este proyecto cooperativo del FEADER se está llevando a cabo con socios de la región de Tara Oltului y forma parte de una iniciativa destinada a identificar los cultivos energéticos más adaptados a las condiciones climáticas y agronómicas de Rumanía.

«Cada año, una sola hectárea de este cultivo energético puede absorber 36 toneladas de dióxido de carbono.»

Jean-François Courcoux

LEADER es una metodología «horizontal» que puede utilizarse para prestar servicios medioambientales utilizando fondos procedentes de distintos ejes del FEADER.

Eficiencia energética

Un tercer ejemplo de proyecto del GAL resalta otra característica esencial de LEADER que puede ampliar el alcance de los servicios medioambientales relacionados con el FEADER, a saber, la innovación. El apoyo a la innovación rural es una de las piedras angulares de la metodología LEADER y Jacques Boishardy, un criador de cerdos del GAL Sud du Pays de Saint-Brieuc, ha demostrado cómo se puede utilizar este apoyo para mejorar la eficiencia energética de las naves de ganado.

El innovador diseño del Sr. Boishardy consta de un sistema de gestión del estiércol que reduce el amoníaco y, por tanto, la necesidad de incurrir en costes para la limpieza del aire. También instaló un buen aislamiento para reducir aún más la huella ecológica del edificio. Los resultados dieron lugar a un ahorro de energía del 99,6 % en calefacción y del 75 % en ventilación. Basta decir que el edificio casi no consume electricidad. El presidente del GAL, Marc Le Fur, elogió el proyecto diciendo: «la excepcional eficiencia energética del edificio va acompañada de una mejor salud animal y mejores condiciones para el agricultor en su trabajo diario».



Calidad del agua: Inversiones para la gestión del estiércol reducen el riesgo de contaminación de los recursos hídricos de Letonia



© Tim Hudson

El campo europeo puede proporcionar un abundante suministro de agua dulce de gran calidad y este es un servicio medioambiental esencial que la cofinanciación del FEADER está ayudando a mantener a través de inversiones en proyectos de modernización de explotaciones agrícolas, entre otros.

El agua es una de las piedras angulares de la vida y el FEADER ayuda a preservar la calidad del abastecimiento de agua de Europa, la mayoría de la cual fluye por las zonas rurales de los Estados miembros. Las ayudas del FEADER para la calidad del agua se conceden a través de diversos presupuestos de los PDR, incluidos los relativos a la calidad de vida, la gestión medioambiental y la competitividad de la economía rural.

La agricultura es un sector que puede tener una repercusión significativa en el suministro de servicios medioambientales relacionados con la calidad del agua, porque nuestras granjas consumen alrededor de una tercera parte de toda el agua utilizada en Europa.

La Comisión Europea está preparando un «*Plan para salvaguardar los recursos hídricos de Europa*»¹⁵ que alentará a los agricultores a hacer un uso más inteligente y más limpio de nuestros suministros de agua. Las propuestas del Plan alimentan el proceso de reforma de la Política Agrícola Común (PAC) y también reforzarán el papel desempeñado por otras normativas vigentes de la UE. La Directiva sobre los nitratos es una de estas normativas, que seguirá teniendo una influencia capital en la actividad agrícola europea.

En vigor desde 1991, la *Directiva sobre los nitratos de la UE*¹⁶ se ha situado a la vanguardia de los esfuerzos por proteger la calidad del agua. Forma parte de una serie de reglamentaciones promovidas por la *Directiva marco sobre el agua*¹⁷ (DMA) y abarca todas las industrias de la UE.

En la Directiva sobre los nitratos se presta especial atención al fomento de la implantación de buenas prácticas de cultivo para evitar que los nitratos de origen agrícola contaminen el suelo y las aguas superficiales. En muchas explotaciones se han realizado importantes mejoras como resultado de esta Directiva, que sigue siendo un importante motor para el cambio.

Los Estados miembros aportan incentivos para contribuir a la transición hacia prácticas agrícolas más sensibles desde el punto de vista medioambiental, y los PDR constituyen la herramienta fundamental para esta tarea. En Letonia, por ejemplo, el PDR incluye una financiación de apoyo a la modernización de las actividades agrícolas que conduzca a una mejor protección del medio ambiente y «la consecución de los objetivos fijados por la Directiva sobre los nitratos». Las explotaciones ganaderas constituyen una prioridad para este tipo de ayuda de los PDR, que puede contribuir a sufragar los costes de mejora del abastecimiento de agua y de los sistemas de alcantarillado, así como los equipos de tratamiento de aguas residuales y la maquinaria.

Modernización agrícola

Un beneficiario de esta cofinanciación del FEADER es Uldis Kirsis, que gestiona una explotación familiar en el distrito de Broceni en Letonia. Comenzó su explotación en 1994 con solo cuatro vacas en 150 hectáreas, pero ha desarrollado su empresa hasta cubrir alrededor de 1 300 hectáreas de terreno y contar con 700 cabezas de ganado, entre ellas, 350 vacas lecheras.

15 http://ec.europa.eu/environment/water/blueprint/index_en.htm

16 http://ec.europa.eu/environment/water/water-nitrates/index_en.html

17 http://ec.europa.eu/environment/water/water-framework/info/intro_en.htm

Una empresa ganadera de esta magnitud genera grandes cantidades de estiércol que puede plantear posibles amenazas para el medio ambiente si no se gestiona de forma adecuada. La *nitrificación*¹⁸ de los cursos de agua constituye un riesgo potencial de las granjas lecheras y de otro tipo. Sin embargo, el Sr. Kirsis ha abordado este problema con la ayuda de una cofinanciación del FEADER.

Recibió fondos del PDR para llevar a cabo un plan modernización de la explotación que incluía la construcción de una nueva infraestructura de gestión del estiércol. Hablando de los antecedentes de su proyecto, el Sr. Kirsis explica que «hasta 2008, mantuvimos nuestro ganado en establos de estilo soviético, pero era difícil conseguir que estas unidades cumplieran las normas medioambientales modernas. Los viejos establos tampoco eran muy eficientes en cuanto a costes, porque su funcionamiento y mantenimiento resultaban caros. Como resultado, las posibilidades de un mayor crecimiento de la actividad agrícola se restringían, por lo que elaboramos un plan de desarrollo para construir una nave ganadera nueva y de mayor tamaño, que fuera más eficiente y mejor para el medio ambiente.»

«Nuestro plan de modernización incluía la integración de un nuevo sistema de gestión para la recogida y el almacenamiento del estiércol. Era algo esencial, y diseñamos el proyecto de acuerdo con la legislación nacional de Letonia en materia de protección del medio ambiente y recogida de aguas residuales de los establos.»

El Sr. Kirsis utilizó la cofinanciación del FEADER para financiar en parte su inversión en la nueva planta lechera, que incorporaba moderna maquinaria de ordeño, espacio para más ganado, equipos de ahorro energético para los sistemas de refrigeración del agua potable y mejores condiciones de bienestar animal.

El sistema de gestión del estiércol hizo necesaria la instalación de tuberías para retirar y transportar de forma segura el estiércol de los establos a un nuevo depósito de estiércol líquido con capacidad para una cantidad equivalente al estiércol producido por la explotación durante un período de siete meses. Además, el proyecto del PDR también ayudó a financiar el equipo necesario para desplazar el estiércol del depósito a camiones especializados que lo pulverizan en los campos como fertilizante natural.

Las ayudas del FEADER contribuyen a mejorar la transición de los sistemas agrarios hacia prácticas más eficientes en materia de recursos y más sensibles desde el punto de vista medioambiental.

«Nuestro proyecto de desarrollo empresarial nos ha ayudado a mejorar nuestra capacidad para gestionar grandes cantidades de estiércol y reducir así el riesgo de contaminación ambiental. El proyecto también ha marcado una gran diferencia en nuestros márgenes de beneficio, porque ha aumentado la eficiencia del ordeño y la productividad de los empleados», comenta el Sr. Kirsis, que añade «el Servicio estatal de alimentación y veterinaria nos ha confirmado que la calidad del agua en la zona cumple las normas nacionales. Estamos satisfechos con los resultados de nuestro proyecto de modernización de la explotación.»

Contribuciones políticas

Proyectos PDR como el del Sr. Kirsis demuestran cómo canalizar el apoyo del FEADER para aportar beneficiosas contribuciones locales a las prioridades políticas de alto nivel de la UE.

De este modo, las inversiones en actividades de modernización agrícola pueden proporcionar importantes servicios medioambientales que ayudan a proteger el agua en Europa y contribuyen a los esfuerzos de los Estados miembros por aplicar la legislación de la UE en materia de calidad del agua, como la Directiva marco del agua y la Directiva sobre los nitratos.

«« Diseñamos el proyecto de acuerdo con la legislación nacional de Letonia en materia de protección del medio ambiente y recogida de aguas residuales. »»

Uldis Kirsis



18 <http://www.eionet.europa.eu/gemet/concept?ns=1&cp=5598>

Conservación del patrimonio cultural: La ganadería contribuye a proteger los bosques petrificados de Grecia

La cofinanciación del FEADER para mejorar la competitividad de las explotaciones agrícolas de la UE o mantener la viabilidad de la agricultura en zonas con desventajas naturales puede tener beneficiosos efectos multiplicadores para el campo, incluida la conservación de paisajes valiosos.



© Assoc Professor Nikolas Zourou

La conservación de paisajes culturales es uno de los servicios medioambientales que se prestan con el apoyo del FEADER. Cuidar nuestros paisajes proporciona beneficios socioeconómicos y medioambientales, pues estos representan un activo útil para distintos tipos de empresas rurales, en especial las que participan en el sector turístico.

Grecia es un país en el que gran parte de la economía rural depende de los ingresos del turismo para mantener la calidad de vida y propiciar el desarrollo. Es especialmente cierto en muchas regiones insulares, que contienen algunos de los destinos turísticos más destacados de Europa.

Lesbos, en el mar Egeo, es una de esas islas en las que el turismo sostiene muchos puestos de trabajo e instalaciones locales. Las ayudas del FEADER se utilizan aquí de forma que contribuyen a la conservación del paisaje cultural, y de ese modo prestan servicios medioambientales que generan importantes beneficios económicos.

El valor del paisaje

Lesbos alberga un paisaje cultural reconocido a escala internacional: un antiguo «bosque petrificado». Cerca de 70 000 turistas visitan este valioso elemento de la historia natural cada año y numerosas empresas rurales de la zona han aprovechado las oportunidades de desarrollo que ofrece el comercio turístico.

Cientos de árboles fosilizados conforman el paisaje forestal petrificado de Lesbos, que quedó cubierto por material volcánico y petrificado hace 20 millones de años. Este paisaje, que comprende troncos, ramas, raíces, semillas y hojas, así como huesos animales fosilizados, está protegido como monumento nacional de historia natural. Está incluido en la *Red de Geoparques Europeos*¹⁹ y forma parte de la *Red Mundial de Geoparques de la UNESCO*²⁰ desde 2004. Aproximadamente 16 600 hectáreas de este paisaje cultural han sido designadas sitio *Natura 2000*²¹.

Además del turismo, la agricultura es el empleador predominante de la población local y las prácticas agrícolas en torno al paisaje forestal petrificado ayudan a mantener la estructura y el aspecto general del mismo.

Como en otros lugares de Europa, en Lesbos, las prácticas agrícolas tradicionales siguen siendo fundamentales para conservar el paisaje característico, atractivo y de larga tradición de la isla. De este modo, salvaguardar el futuro de la agricultura en Lesbos contribuye a proteger importantes elementos paisajísticos, y se están utilizando una serie de medidas del FEADER para mantener medios de vida agrícolas en la zona circundante al bosque petrificado.

Estas medidas tienen por objeto mejorar la competitividad de la agricultura local y también alentar a los agricultores con ayuda de pagos a no abandonar las tierras no rentables. El abandono de tierras puede tener graves consecuencias, porque, cuando cesan las

19 <http://www.europeangeoparks.org/>

20 <http://www.unesco.org/new/en/natural-sciences/environment/earth-sciences/geoparks/>

21 http://ec.europa.eu/environment/nature/natura2000/index_en.htm

prácticas agrícolas, el paisaje circundante suele crecer en exceso y pierde su carácter anterior. Los cambios en los modelos de uso del suelo también pueden provocar pérdida de hábitats y declive de la biodiversidad.

Desventajas naturales

La mayoría de los PDR de los Estados miembros comprenden cofinanciación del FEADER para medidas destinadas a prevenir el abandono de tierras en zonas con «desventajas naturales» (como zonas montañosas, secas, húmedas o poco fértiles). Estas medidas de los PDR absorben una parte muy importante del presupuesto total del FEADER a escala de la UE.

Las tierras en torno al bosque petrificado de Lesbos pueden optar a pagos de los PDR para compensar a las explotaciones agrícolas por los costes adicionales que entraña la gestión de tierras con desventajas naturales derivadas de los suelos áridos y montañosos.

Ilias Karavasilis es un criador de ovinos de Lesbos que recibe estos pagos de compensación del PDR griego. También recibió financiación del PDR en 2009 para un proyecto de desarrollo destinado a modernizar sus instalaciones ganaderas. «Nos sería difícil ganarnos la vida aquí con la tierra sin la ayuda financiera que recibimos», afirma el Sr. Karavasilis, que sigue «si dejáramos de llevar a nuestros animales a pastar a los terrenos circundantes al bosque petrificado, creo que el paisaje empezaría a parecer muy diferente.»

«Sabemos que hay muchos controles para proteger la imagen del paisaje aquí; por ejemplo, tenemos que obtener una licencia

La ayuda a proyectos del FEADER puede utilizarse para prestar servicios medioambientales tanto de forma directa como indirecta.

especial para construir nuevas naves para el ganado. Un inspector visitó nuestra explotación para comprobar que el proyecto no perjudicara ningún elemento arqueológico del bosque petrificado. Sufragamos los costes de construcción de las unidades de ganado ovino con la ayuda de fondos de la UE. Ahora podemos cuidar mejor de los animales, de forma que nuestra empresa produce animales de más calidad. También utilizamos los fondos para adquirir un nuevo tractor, que hace nuestro trabajo más fácil y eficaz. Esto significa que podemos seguir utilizando la tierra aquí como hemos hecho antes, y de ese modo ayudamos a mantener el paisaje especial de la zona.»

La cofinanciación del PDR de Grecia en este ejemplo pone de relieve cómo el proyecto del Sr. Karavasilis apoyado por el FEADER ha ayudado a proteger la imagen de importantes paisajes desde el punto de vista cultural y económico. Ahora, el hijo del Sr. Karavasilis se propone seguir cultivando el terreno familiar cuando se jubile su padre. Por consiguiente, se puede considerar que la subvención del PDR para la modernización de la explotación, más los pagos de compensación, han desempeñado un papel positivo al ayudar a salvaguardar la prestación a largo plazo de servicios medioambientales relacionados con la conservación de paisajes culturalmente valiosos.



«Si dejáramos de llevar a nuestros animales a pastar a los terrenos circundantes al bosque petrificado, creo que el paisaje empezaría a parecer muy diferente.»»

Ilias Karavasilis

Resistencia a los incendios forestales: Un proyecto de embalse forestal protege los bosques eslovacos y polacos



© 123rf

En torno a una tercera parte de Europa está cubierta por bosques y este importante recurso rural nos brinda muchos beneficios multifuncionales. Los incendios representan un riesgo creciente para los bosques de Europa, de modo que las ayudas del FEADER pueden canalizarse a las zonas de bosque para ayudar a protegerlos de las amenazas del fuego.

Los incendios forman parte del ciclo ecológico natural de muchos bosques y, de hecho, algunas especies forestales han evolucionado para beneficiarse de la «hábitats de sucesión» que crean los incendios. Otras especies han desarrollado mecanismos especiales de protección para hacer frente a los incendios de origen natural. Sin embargo, el número de incendios forestales por causas naturales es ahora relativamente bajo y la mayoría de los que se producen son causados por la actividad humana. La incidencia global de los incendios ha aumentado a un nivel que los convierte en una considerable amenaza para los servicios medioambientales multifuncionales que prestan los bosques de la UE.

Los incendios forestales pueden tener un acusado impacto negativo sobre la productividad de los bosques en términos de madera, energía, alimentos, actividades recreativas, biodiversidad y paisaje. También dan lugar a emisiones de partículas y gases (incluido dióxido de carbono) a la atmósfera. Provocan la pérdida de nutrientes minerales y destruyen las capas orgánicas del suelo. Además, alteran las tasas de infiltración de agua en el suelo, haciendo las zonas quemadas más propensas a la erosión, la pérdida de suelo y los corrimientos de tierra.

Estos daños están ahora más extendidos y el fuego quema (por término medio) unas 500 000 hectáreas de bosque en Europa cada año. Es casi dos veces el área de Luxemburgo, y la Agencia Europea de Medio Ambiente ha clasificado los incendios entre las principales causas de daños a los bosques en Europa. La resistencia a los incendios forestales es, pues, un importante servicio medioambiental que pueden prestar las zonas rurales, y existen ayudas

especializadas de los PDR para esta tarea a través de una medida del FEADER destinada a la «recuperación del potencial forestal e implantación de medidas preventivas».

La experiencia eslovaca

En Eslovaquia, se ha aplicado esta medida del FEADER para apoyar varios tipos de proyectos relacionados con este problema, uno de los cuales es un nuevo embalse forestal. Aladár Trnovský fue el responsable del proyecto y explica la experiencia adquirida por la Agencia forestal nacional de Eslovaquia durante el desarrollo del embalse, que fue cuidadosamente planificado para prestar servicios medioambientales en zonas definidas de alto riesgo de incendios forestales.

«Identificamos las zonas forestales de nuestro país más amenazadas por el riesgo de incendios y este lugar en la región de Žilina fue clasificado zona de alto riesgo. El bosque de abetos es aquí propenso a los daños del fuego, pero la fuente más próxima de agua para hacer frente a los incendios se encuentra a más de 30 kilómetros de distancia. Existía un antiguo embalse, pero no se encontraba en buenas condiciones para combatir el fuego. Se había construido hace mucho tiempo para suministrar agua a los canales de transporte de madera a través del bosque, pero se había descuidado y estaba lleno de sedimentos. Nuestro proyecto consistía en restaurar ese embalse y mejorar su capacidad para almacenar agua y también nuestra capacidad para controlar los niveles de agua del mismo con un sistema modernizado de gestión de presas.»

El trabajo en el proyecto de embalse concluyó en otoño de 2010 y desde entonces ha aportado una fuente suficiente de agua dentro del bosque para encarar la amenaza de incendios forestales. Ahora, incluso en la estación más cálida, sigue habiendo agua suficiente en el bosque para que la utilicen los bomberos en caso necesario.

Por suerte, no se han producido incendios en la zona desde que entró en funcionamiento el proyecto del FEADER, pero ahora la autoridad forestal nacional dispone de un recurso de resistencia a los incendios forestales que puede ser utilizado tanto por helicópteros como por los equipos contra incendios de tierra.

Ventajas de carácter general

Más de 1 700 hectáreas de bosque, que cubren un radio de 15 kilómetros, están mejor protegidas con la ayuda del proyecto del FEADER. El Sr. Trnovský señala que «dado que el embalse está bastante cerca de Polonia, se supone que esta fuente de agua también podría utilizarse como herramienta de extinción de incendios allí. Nuestra experiencia con este proyecto nos ha revelado otros efectos beneficiosos adicionales. Consultamos a muchas personas durante la fase de diseño, lo que nos ayudó a desarrollar un proyecto que pudiera tener varios usos diferentes. Entre ellos se incluyen la protección contra las inundaciones, la biodiversidad, el turismo y el ocio.»

«Nuestros colegas de la Autoridad regional de protección del medio ambiente participaron en los aspectos ecológicos del proyecto y contribuyeron a garantizar que el diseño sería apropiado para la

La protección de los bosques de la UE de los riesgos de incendio tiene una gran importancia económica, social y medioambiental.

fauna y la flora silvestres, de forma que el embalse también se ha convertido en un beneficioso humedal para las especies forestales. Ahora, alberga peces, como truchas, y es utilizado por varias especies de la fauna silvestre, incluidos anfibios y nutrias.»

«Además, hemos descubierto que el embalse puede servir como protección ante niveles elevados de agua e inundaciones en los períodos de precipitaciones abundantes. Puede acumular una gran cantidad de agua y evitar que corra vertiente abajo causando daños al bosque por la erosión del suelo o dañando los terrenos agrícolas y las aldeas.»

«El proyecto ha generado también beneficios sociales, ya que su atractivo paisaje y localización en el bosque lo convierten en un popular lugar de visita para la población local y los turistas. En verano, la temperatura del agua puede ser suficientemente alta para bañarse y hemos realizado un panel informativo sobre el proyecto para las personas que disfrutan de las facilidades de ocio del embalse.»

El uso por parte de Eslovaquia de las ayudas del FEADER para introducir beneficios multifuncionales en un proyecto concebido para la protección forestal constituye un ejemplo interesante para otras partes de la Europa rural que necesitan servicios medioambientales similares en materia de resistencia a los incendios forestales.



« Consultamos a muchas personas durante la fase de diseño, lo que nos ayudó a desarrollar un proyecto que pudiera tener varios usos diferentes. »

Aladár Trnovský

Beneficios colectivos de la biodiversidad: Asociaciones de agricultores neerlandeses ilustran útiles enseñanzas para futuros enfoques en materia de PDR



© Paul Terwan

El Grupo de trabajo sobre servicios medioambientales de la REDR ha llamado la atención sobre los beneficiosos resultados para los agricultores, las autoridades del PDR y la naturaleza de adoptar enfoques colectivos para la aplicación de las medidas de los PDR que tienen por objeto servicios medioambientales.²²

Las normas que rigen el actual sistema de ayudas del FEADER promueven los enfoques colectivos del desarrollo rural a través de organizaciones como las agrupaciones de productores agrícolas y las asociaciones locales basadas en la comunidad. En toda la UE se han puesto de manifiesto oportunidades de ampliar estos enfoques colectivos para cubrir la conservación de la naturaleza y las acciones de gestión del campo financiadas por los PDR.

Un programa piloto en los Países Bajos –que prueba distintos tipos de enfoque colectivo para el apoyo agroambiental– ofrece un modelo especialmente interesante para otros Estados miembros. Ninguna de las acciones piloto neerlandesas utilizan ayudas del FEADER, pero todos los resultados podrían reproducirse en otros lugares ahora que la propuesta de Reglamento del FEADER para 2014-2020 incluye la posibilidad de que agrupaciones de agricultores soliciten ayudas agroambientales.

Asociaciones agrícolas²³

En los Países Bajos, funcionan desde hace 15 años las asociaciones agrícolas de protección de la naturaleza, y su experiencia durante ese tiempo indica que la aplicación de medidas agroambientales por asociaciones de agricultores puede ser más eficaz que las

acciones llevadas a cabo por agricultores individuales de forma aislada. Los acuerdos colectivos han hecho posible la cooperación y la coordinación entre los agricultores locales, de forma que pueden prestar servicios medioambientales de un modo empresarial.

El principal factor de éxito en este caso es la participación de los propios agricultores en la planificación de un enfoque integrado territorial para la prestación de servicios medioambientales. Las experiencias neerlandesas han confirmado que los agricultores están más dispuestos a asumir compromisos agroambientales si las exigencias del programa tienen en cuenta sus propios requisitos locales de gestión.

Son varios los beneficios resultantes de este enfoque de abajo arriba de promoción de las acciones colectivas. Surgen, por ejemplo, ventajas ecológicas, porque muchas de las medidas agroambientales (como las ayudas para setos, canales y lindes) tienen más efecto cuando se coordinan para crear una amplia cobertura de *«infraestructura verde»*²⁴.

Los beneficios económicos se obtienen mediante enfoques más rentables de prestación de los servicios medioambientales y también se generan resultados sociales en términos de creación

22 Puede consultarse un informe sobre la reunión de la REDR sobre esta cuestión en: http://enrd.ec.europa.eu/app_templates/filedownload.cfm?id=E8BA2A1D-B1C7-A3C1-EF8A-CD1A3E380532

23 El siguiente texto es un extracto de un folleto de estudios de caso de los Países Bajos sobre su iniciativa «Pilotos PAC». Puede encontrarse la versión inglesa de este interesante folleto en: <http://www.toekomstglb.nl/upload/files/newslettercollectives.pdf>

24 http://ec.europa.eu/environment/nature/ecosystems/index_en.htm

de redes y cooperación entre los agricultores, que dan lugar a un sentido de la responsabilidad local por la conservación de la naturaleza y a la confianza en la capacidad de la asociación para actuar. Además, el enfoque colectivo ha sido un catalizador para nuevas ideas de proyectos de desarrollo rural.

Acción sobre el hábitat

Henk Smith es agricultor y miembro de la asociación agrícola de la naturaleza Oost-Groningen (ANOG). Cree que la gestión de los hábitats y los paisajes es más eficaz mediante enfoques colectivos, por lo que participó en una de las pruebas de la PAC. «Por el momento solo hay dos submedidas agroambientales en el marco del Sistema de gestión de hábitats y paisajes (SNL) [del PDR], pero estamos convencidos de que existen otros servicios, a veces más baratos, que podrían prestarse y que son absolutamente necesarios para gestionar con éxito entornos agrícolas.»

«Por ejemplo, queremos experimentar la posibilidad de dejar la paja sobre el terreno durante el invierno. Creemos que de este modo se incrementaría mucho la cantidad de alimento disponible en esa estación para las aves propias de suelos agrícolas. Tenemos pruebas de que esta medida tiene un efecto positivo y resultaría más barata que las medidas existentes en el SNL para el suministro de alimentos de invierno a lo largo de los lindes. Se trata de una medida que podría aplicarse fácilmente en determinados tipos de suelo, en especial los arenosos.»

La ANOG también alienta a los agricultores a sembrar cultivos más favorables a las aves, como la alcaravea, la alfalfa o el alforfón. Las semillas de alcaravea atraen aves raras, incluidas codornices, guiones de codornices y tarabillas norteañas. La alfalfa es un importante cultivo de nidificación de las aves de presa, como el aguilucho cenizo, y presta refugio a toda una serie de aves propias de suelos agrícolas. Cuando el alforfón florece atrae abejas y moscas, que son una fuente de alimentos para numerosos tipos de aves.

Durante el proyecto piloto de la ANOG, se invitó a los agricultores a inscribirse en uno o varios conjuntos de medidas, pero no todos podían suscribirse a cada paquete. Lo que perseguía la ANOG era crear un conjunto equilibrado y adaptado de medidas que pudiera generar el mayor beneficio ecológico posible, y al mismo tiempo despertar suficiente entusiasmo entre los agricultores para participar.

© Geert van Duinhoven

Los enfoques colectivos de prestación de servicios medioambientales a través de medidas del FEADER pueden conducir a una mejor eficiencia administrativa para las autoridades del FEADER.

Control de calidad

En las zonas en las que se está llevando a cabo el proyecto piloto, la ANOG invitó a participar a los posibles interesados por medio de un boletín informativo, de su sitio web y, en ocasiones, de reuniones presenciales. La participación también se abrió a agricultores que no eran miembros de la ANOG pero, dadas las limitaciones presupuestarias, la asociación tuvo que adoptar un proceso de control de calidad para decidir a quién debía incluir en el proyecto. El Sr. Smith recuerda que «tuvimos que rechazar muchas solicitudes porque no nos parecía que las medidas fueran a dar resultados adecuados en una determinada ubicación o porque no había más dinero. Al mismo tiempo, en algunos lugares, tuvimos que animar a los agricultores a participar porque era el único modo de garantizar una infraestructura verde adecuada.»

«Juntos, llegaremos de forma gradual a una situación ideal. Para nuestra asociación, esto significa que tenemos que ser más profesionales. La relación comercial entre la administración pública y los agricultores está cambiando, pero de un modo u otro, la confianza es clave.»

«Nuestros socios, pero también los no socios, deben tener confianza en que la asociación adoptará decisiones justas y correctas sobre qué medidas son las adecuadas para cada lugar. Las autoridades deben tener confianza en que utilizaremos el dinero de la PAC de forma eficaz y eficiente. Y la asociación debe confiar en que sus socios se dedicarán cuerpo y alma a la conservación del paisaje.»

«La relación comercial entre la administración pública y los agricultores está cambiando.»

Henk Smith



Soluciones a la medida: Las partes interesadas del FEADER se benefician de la vinculación del servicio de asesoramiento a la aplicación de programas agroambientales en Austria y Alemania



© Tim Hudson

Los pagos agroambientales absorben una parte considerable de la cofinanciación del FEADER. Existen opciones para reforzar los servicios medioambientales resultantes de esta financiación pública prestando asesoramiento localizado a los agricultores para ayudarles a alcanzar los objetivos de conservación de la UE.

Miembros del Grupo de trabajo sobre servicios medioambientales de la REDR estudiaron los beneficios para los agricultores y el medio ambiente de proporcionar paquetes «a la medida» de ayudas del FEADER. Se trata de vincular los pagos agroambientales a servicios de *asesoramiento especializado*²⁵ para ayudar a los agricultores a diseñar y aplicar planes de conservación de la naturaleza o el paisaje específicos para cada emplazamiento.

La cooperación entre el agricultor y su asesor da lugar a un proceso de desarrollo, con sinergias derivadas de la combinación de destrezas y experiencia que cada socio aporta al mismo. Los agricultores proporcionan la tierra para el proyecto de conservación y tienen motivaciones, necesidades, intereses, ideas y conocimientos específicos. Las destrezas del agricultor se combinan con las del servicio de asesoramiento, que aporta su experiencia en materia de conservación, propuestas de acción, herramientas, como guías de ejecución, métodos para medir y evaluar resultados, y su comprensión de las cuestiones agrícolas y del entorno operativo de los agricultores.

Todas las partes obtienen resultados ganador-ganador, que van desde unos servicios medioambientales de más calidad a un uso más eficiente de los recursos del FEADER y el desarrollo de las capacidades tanto de los agricultores como de los asesores. Jan Freese de la Red Rural Nacional de Alemania y del Grupo de trabajo sobre servicios medioambientales de la REDR describe con más detalle la gama de posibles efectos positivos de la combinación

de asesoramiento y ayudas agroambientales a través del PDR. «El asesoramiento es muy importante para los agricultores que no han utilizado antes un programa agroambiental, e incluso agricultores con experiencia agroambiental pueden obtener nuevos y útiles conocimientos al trabajar con servicios de asesoramiento. De este modo, pueden optimizar los ingresos y reducir los riesgos, identificando nuevas oportunidades de adecuar sus operaciones a la evolución de las circunstancias.»

«Ofrecer asesoramiento complementario también ayuda a reforzar el carácter voluntario de la participación agroambiental de los agricultores. Los servicios de asesoramiento son una parte establecida y aceptada del sector agroindustrial y, por tanto, gozan de credibilidad entre los agricultores, lo que pueden ayudar a difundir el asesoramiento en materia de medio ambiente.»

«A través de este mecanismo, los organismos de conservación de la naturaleza pueden conseguir un mayor contacto con los agricultores y desarrollar relaciones productivas con ellos. Un aspecto muy importante del proceso reside en garantizar que se lleven a cabo las actividades de conservación del medio ambiente adecuadas para la zona objetivo. Los agricultores que trabajan de este modo con los expertos producen soluciones a la medida de protección de la naturaleza que tienen más probabilidades de éxito que enfoques menos focalizados.»

25 http://ec.europa.eu/agriculture/direct-support/cross-compliance/farm-advisory-system/index_es.htm

Servicios de asesoramiento

Distintos países están aplicando ya este enfoque participativo y coordinado de ejecución de los PDR. El Sr. Freese destaca un ejemplo de la Baja Sajonia alemana, que ofrece pagos para servicios de asesoramiento en forma de cupones. Los agricultores reciben cupones que pueden utilizar para contratar los servicios de asesoramiento que ellos mismos elijan, en función de las necesidades de sus explotaciones y de las destrezas de los asesores. Una vez concluido el trabajo, estos últimos reclaman el valor del cupón a las autoridades públicas que gestionan el programa. Este enfoque no interfiere en el mercado comercial de los servicios de asesoramiento y representa un método eficaz de garantizar que los pagos agroambientales producen los servicios medioambientales esperados.

Otro ejemplo interesante de enfoque coordinado se encuentra en Austria. En este caso, los agricultores que utilizan la medida agroambiental del PDR pueden recibir el asesoramiento de un plan de orientación (también financiado por el PDR) para elaborar y aplicar planes individuales de conservación de la naturaleza²⁶ (PCN) en sus tierras. Los agricultores que recurren al asesoramiento para aplicar los PCN reciben una prima a través del programa agroambiental.

Wolfgang Suske participa en el programa PCN e indica que «unos 80 expertos en toda Austria proporcionan servicios de asesoramiento de PCN. El proceso comprende la visita de un asesor a la explotación para llevar a cabo un inventario de su valor natural en consulta con el agricultor. Trabajar con el asesor, contribuye a aumentar los conocimientos del agricultor sobre la biodiversidad que depende de los hábitats de su explotación, y el asesor puede proponer acciones de conservación de la naturaleza que se ajusten a la situación específica de cada explotación.»

«Creemos que este enfoque a la medida ofrece mejores soluciones para los agricultores y la flora y la fauna silvestres. Los agricultores reciben las herramientas necesarias para aplicar y medir adecuadamente sus acciones de conservación de la naturaleza. Entre ellas se incluyen herramientas sencillas pero efectivas, como las "tarjetas de identificación de especies", que ayudan a los agricultores para reconocer especies importantes para la biodiversidad.»

Un ejemplo de cómo funciona en la práctica lo aporta Josef Mann, un agricultor de Goggendorf, que utiliza un PCN para ayudar a proteger la mayor ave terrestre de Europa, la avutarda. «Cada año,

La prestación de servicios medioambientales a partir de las medidas del FEADER puede reforzarse mediante la combinación de pagos por acciones con asesoramiento sobre la mejor manera de actuar.

docenas de avutardas crían en nuestros campos, pero somos una de las dos únicas regiones que quedan en Austria en las que crían con regularidad. Hemos recurrido al asesoramiento del organismo competente en materia de conservación de la naturaleza para garantizar que nuestras operaciones agrícolas se ajustan al ciclo anual de cría de las avutardas.»

«Durante la estación de cría es importante no alterar los nidos y, a través del PCN, hemos diseñado nuestro sistema cultivo de forma que siempre exista tierra cultivada suficiente para proporcionar alimento a la avutarda. Casi todos los agricultores de esta zona participan en el plan de PCN y la población de avutardas en nuestra región ya ha mejorado. Para todos nosotros es una gran motivación ver el resultado de nuestro trabajo.»



© Ingo Mohl, Umweltschutzbüro Klagenfurt

27

« Los agricultores reciben las herramientas necesarias para aplicar y medir adecuadamente sus acciones de conservación de la naturaleza. »»

Wolfgang Suske

Uso inteligente del agua: Un sistema de recogida de aguas de lluvia en Irlanda ahorra dinero a los agricultores y presta servicios medioambientales

Las políticas que fomentan la revisión de las tarifas del agua en algunos Estados miembros pueden afectar a la competitividad de las empresas agrícolas. Hay soluciones alternativas para que la agricultura siga siendo competitiva, y las ayudas del FEADER pueden utilizarse para facilitar estas tareas.



© 123RF

Todos tenemos un papel que desempeñar para hacer un mejor uso de nuestros suministros de agua, introduciendo modificaciones en nuestro estilo de vida que contribuyan a mejorar la eficiencia en el consumo de agua. El sector agrícola es uno de los principales consumidores de agua de Europa, por lo que una *acción agrícola adecuada*²⁷ presenta un gran potencial de prestación de servicios medioambientales eficientes relacionados con este recurso.

Modernizar la agricultura para mitigar la escasez de agua y adaptarse a ella, es un servicio que prestan los PDR de los Estados miembros. El reciclado de aguas residuales tratadas o la *recogida de las aguas pluviales*²⁸, por ejemplo, son herramientas útiles que las explotaciones pueden adoptar para reducir la presión de consumo del suministro de agua dulce.

La cofinanciación del FEADER también se puede utilizar para desarrollar proyectos que prestan estos servicios medioambientales, y un programa del PDR irlandés ilustra cómo alentar a las explotaciones a recoger el agua de lluvia para reutilizarla.

Almacenamiento de agua de lluvia

La localización de Irlanda junto a la corriente del Golfo en el Atlántico proporciona al país un suministro abundante y renovable de agua de lluvia. Las partes interesadas del PDR irlandés reconocen el valor real de este recurso gratuito, y en 2011 se lanzó el primer «Plan de recogida de agua de lluvia» del país para los agricultores, con la cofinanciación del FEADER.

Introducido como parte de un programa más amplio de desarrollo agrícola, el Plan de recogida de agua de lluvia de Irlanda se dotó de un presupuesto inicial de ocho millones de euros. La idea era abordar los retos del desarrollo rural en relación con ámbitos como la reestructuración de la producción lechera, las energías renovables, la gestión del agua y la competitividad agrícola.

En relación con esta iniciativa del PDR, el entonces Ministro de Agricultura, Pesca y Alimentación de Irlanda, Brendan Smith, subrayó que «este plan reducirá los costes de agua de las explotaciones.»

27 <http://www.eea.europa.eu/articles/water-for-agriculture>

28 Véase la guía del Reino Unido Rainwater Harvesting: an on-farm guide para un asesoramiento detallado y estudios de caso sobre este tema: <http://publications.environment-agency.gov.uk/PDF/GEMI1109BRGU-E-E.pdf>

Su comentario resulta cada vez más pertinente para los agricultores de Irlanda (y de otros Estados miembros) dado que las perspectivas de escasez de agua en Europa impulsan a las autoridades nacionales a revisar los sistemas de fijación de precios del agua para que reflejen mejor los niveles reales de uso. Están previstas nuevas formas de medición del agua y tarifas que ayuden a los consumidores de agua a pensar más en cuánta agua utilizan y considerar alternativas.

Los sistemas de recogida de aguas pluviales, como los cofinanciados por el PDR irlandés, ofrecen opciones alternativas a las empresas agrícolas. Las explotaciones agrícolas son adecuadas para recoger el agua de lluvia porque los edificios, como las naves de ganado, suelen disponer de grandes superficies cubiertas. Es posible recoger cantidades importantes de agua de lluvia de forma relativamente fácil a través de los canalones de los tejados. Una vez recogida, el agua de lluvia suele filtrarse antes de ser almacenada en un tanque provisto de una bomba para transportar el agua por toda la explotación para diversos usos no potables.

Las explotaciones lecheras constituyen un grupo prioritario de beneficiarios del plan del PDR irlandés, que ofrece ayuda para compensar los costes derivados de la compra e instalación del sistema de recogida, almacenamiento y bombeo.

La ayuda del FEADER se ha concebido para ayudar a la agricultura de la UE a consumir el agua de un modo más eficiente.

Los criadores de vacas lecheras pueden utilizar el agua de lluvia para reducir el coste del agua que normalmente consumirían en las operaciones cotidianas, como los equipos de refrigeración, la limpieza de salas, la pulverización y las máquinas de lavado a presión, o incluso el lavado de los vehículos agrícolas. Los proveedores del equipo de recogida de agua en Irlanda calculan que es posible sustituir por agua de lluvia más del 40 % del consumo de agua de una explotación media.

La demanda de suscripción al plan por parte de los agricultores va en aumento. Este incremento se ha potenciado mediante una revisión de las condiciones de acceso a fin de tener en cuenta los cambios en la legislación urbanística irlandesa, que ahora incluye una exención de la licencia de obras para depósitos específicos de almacenamiento de agua de lluvia en explotaciones agrícolas.



© 123rf

« Este plan [PDR] reducirá los costes de agua de las explotaciones agrícolas. »

Ministro de Agricultura, Pesca y Alimentación de Irlanda, Brendan Smith (2011)

La Red Europea de Desarrollo Rural ONLINE

<http://enrd.ec.europa.eu/>

Mapa del sitio | Búsqueda | Contacto | Advertencia rogel | [español \(es\)](#)

Comisión Europea

LA RED EUROPEA PARA EL DESARROLLO RURAL (REDR)

Ponemos en contacto a la Europa rural...

Comisión Europea > Agricultura y desarrollo rural > Desarrollo rural > ENRD

Página Principal | La política en acción | País | Temas | LEADER | Redes & trabajo en red | Publicaciones & medios de comunicación | Eventos & reuniones | Info | LOGIN

La Red Europea para el Desarrollo Rural (REDR)

REDR es el modo central que conecta a las partes interesadas en el desarrollo rural de la UE. Descubra qué significa la REDR para usted y cómo esta contribuye a la implementación efectiva de las estrategias de desarrollo rural a través del desarrollo e intercambio de conocimientos y la cooperación por toda Europa. [Más información](#)

Ponemos en contacto a la Europa rural...

ENRD magazine La última edición ya está en línea!

Herramientas

- opENRD
- Base de datos PDR
- Galería
- Comunicaciones
- Innovación
- Eventos
- Emprendate
- Suscribirse

Noticia

PROYECTO DEL MES A DESTACAR: Fortalecer vínculos urbano-rurales

21 de enero de 2013: La REDR explicará cómo pueden aprovechar los GAL, el estado del networking europeo en una serie de talleres sobre LEADER organizados por TAEX en Croacia esta semana...

16 de enero de 2013: Recuerde, la REDR está disponible en ["Idiomas"](#) cuenta con impresionantes recursos rurales e información sobre desarrollo rural.

14 de enero de 2013: Recuerde, la REDR está disponible en ["Idiomas"](#) cuenta con impresionantes recursos rurales e información sobre desarrollo rural.

* <https://www.surveymonkey.com/s/DSXCLDM>



Oficina de Publicaciones

ISSN 1977-0502

Nos gustaría conocer tu opinión sobre esta publicación de la REDR. Haz clic [aquí](#) para responder a una breve encuesta en línea.